



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Главе Чаплинского сельского совета
Буровникову Григорию Ивановичу

КУРЧАТОВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА
ул. Садовая, 29-а, г. Курчатов, Курская область, 307250

с. Чапли, Чаплинский сельсовет,
Курчатовский район, Курская область,
307227

06.06.2022 № 36-2022

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства об охране окружающей среды

Межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства об охране окружающей среды, в ходе которой выявлены нарушения.

Установлено, что на территории Чаплинского сельсовета Курчатовского района не принято достаточных мер к исполнению требований статьи 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 61 Закона № 7-ФЗ зеленый фонд городских и сельских населенных пунктов представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения.

Охрана зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.

В соответствии со статьей 122 Лесного кодекса Российской Федерации на землях населенных пунктов могут располагаться леса, в том числе городские леса и другие защитные леса.

Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов, расположенных на землях населенных пунктов, осуществляются в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

Таким образом, положения Лесного кодекса Российской Федерации распространяются на лесные насаждения, произрастающие на землях населенных пунктов вне зависимости от того, входят ли они в состав лесных участков, в связи с чем при использовании лесных насаждений, в том числе рубке, оценке их состояния, применяются положения лесного законодательства.

Порядок осуществления рубок лесных насаждений определяется правилами заготовки древесины, правилами пожарной безопасности в лесах, правилами санитарной безопасности в лесах, правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами.

Согласно части 3 статьи 23.1 Лесного кодекса Российской Федерации порядок осуществления рубок лесных насаждений определяется правилами заготовки древесины, правилами пожарной безопасности в лесах, правилами санитарной

№ КП-003796

Курчатовская межрайонная прокуратура
Курской области
№ Прдр-20380008-269-22/-20380008

безопасности в лесах, правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами.

Санитарно-оздоровительные мероприятия (рубки погибших и поврежденных лесных насаждений, уборка неликвидной древесины (рубки древесины, утратившей потребительские свойства из-за повреждений гнилью, стволовыми вредителями, а также в результате пожаров и других неблагоприятных воздействий) назначаются и проводятся только по результатам лесопатологического обследования (пункт 15 утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047 Правил санитарной безопасности в лесах).

Таким образом, для оценки состояния лесных насаждений с целью последующего проведения санитарно-оздоровительных мероприятий в виде рубок деревьев требуется лесопатологическое обследование (далее – ЛПО), порядок выполнения которого определен приказом Минприроды России от 09.11.2020 № 910 «Об утверждении Порядка проведения лесопатологических обследований и формы акта лесопатологического обследования» (далее – Порядок).

К проведению лесопатологических обследований не допускаются лица, не имеющие профессиональной подготовки по одной из следующих специальностей "Лесное и лесопарковое хозяйство", "Лесное дело", "Лесоинженерное дело" либо опыта работы в лесной отрасли (проведения лесопатологических обследований) не менее трех лет (пункт 2 Порядка).

Кроме того, необходимость наличия специальных познаний для оценки состояния деревьев, в том числе лесных насаждений, также подтверждена в ходе прокурорской проверки информацией ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт лесной генетики, селекции и биотехнологии» (информация от 12.01.2022), которое специализируется на проведении экспертиз и исследований на предмет оценки состояния зеленых насаждений на территории Российской Федерации, а также сложившейся судебной практикой (определения Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 19.05.2021 № 88-3587/2021 по делу № 2-2017/2020, Тульского областного суда от 17.09.2015 по делу № 33-2862, Московского городского суда от 30.11.2016 по делу № 33-46305).

Проверкой установлено, что на Чаплинского сельсовета произрастают деревья, которые в силу статьи 61 Закона №7-ФЗ образуют зеленый фонд, что подтверждается данными государственного лесного реестра (информация регионального комитета природных ресурсов Курской области от 20.01.2022 № 05.2-06-21/573).

Порядок сноса зеленых насаждений на территории Чаплинского сельсовета Курчатовского района утвержден Постановлением администрации Чаплинского сельсовета Курчатовского района от 05.07.2016 № 274 «Об утверждении Положения «О порядке оформления разрешения на вырубку деревьев и кустарников на территории Чаплинского сельсовета Курчатовского района Курской области» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктами 3.2, 3.6 Порядка вырубку деревьев и кустарников на территории сельского поселения производится только на основании разрешения, которое оформляется в виде распоряжения администрации сельского поселения, администрация сельского поселения на основании заявления, акта технического обследования зеленых насаждений, ведомости материально-денежной оценки

вырубаемой древесно-кустарниковой растительности, готовит проект распоряжения администрации сельского поселения о разрешении на вырубку зеленых насаждений.

Постоянно действующей комиссии для проведения оценки деревьев для признания их аварийными, больными, подлежащими сносу не назначалось.

Таким образом, на территории Чаплинского сельсовета сведения о включении лиц, обладающих специальными познаниями в данной сфере, не предусмотрены муниципальным правовым актом администрации Чаплинского сельсовета Курчатовского района, не утвержден состав соответствующей комиссии уполномоченной на проведение обследования состояния деревьев на территории муниципального образования, что не соответствует вышеуказанным положениям законодательства.

Произвольное определение подлежащих рубке деревьев лицами, не обладающими специальными познаниями в данной сфере, не отвечает требованиям законодательства об охране окружающей среды и может повлечь незаконную рубку здоровых деревьев, причинение вреда окружающей среде, что недопустимо.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление не позднее 22.06.2022 и принять меры к устранению допущенных нарушений законодательства. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно проинформировать межрайонную прокуратуру для обеспечения участия в его рассмотрении.

2. Внести в действующий порядок сноса зеленых насаждений изменения, дополнив положениями, предусматривающими обязательную оценку состояния деревьев для решения вопроса об их последующей рубке, определения их состояния лицами, обладающими специальными познаниями в данной отрасли.

3. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения должностных лиц, допустивших нарушения федерального законодательства, к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в письменной форме в межрайонную прокуратуру в месячный срок.

Заместитель межрайонного прокурора



И.Е. Прошина