



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

КУРЧАТОВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. Садовая, 29-а, г. Курчатов, Курская область, 307250

30.05.2022 № 36-2022

Главе Чаплинского сельсовета
Курчатовского района Курской
области

Буровникову Г.И.

с. Чапли, Курчатовский район,
Курская область, 307227

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о муниципальной
службе, о здравоохранении

Курчатовской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства о муниципальной службе, о здравоохранении в Администрации Чаплинского сельсовета Курчатовского района Курской области, в ходе которой выявлены нарушения закона.

В соответствии с п. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 02.03.2007 №25 «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 02.03.2007 №25) гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае наличия заболевания, препятствующего поступлению на муниципальную службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации. Порядок прохождения диспансеризации, перечень таких заболеваний и форма заключения медицинской организации устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 4 части 1 статьи 23 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ муниципальному служащему гарантировано медицинское обслуживание. Прохождение диспансеризации является частью данной медицинской гарантии и не может нарушать права и законные интересы муниципальных служащих.

В соответствии с ч.4 ст. 46 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» диспансеризация представляет собой комплекс мероприятий, в том числе медицинский осмотр врачами нескольких специальностей и применение необходимых методов обследования, осуществляемых в отношении определенных групп населения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14.12.2009 №984н утвержден Порядок прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения.

В соответствии с п. 1 Порядка настоящий Порядок определяет правила прохождения диспансеризации лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Российской Федерации и муниципальные должности муниципальной службы, а также выдачи заключения медицинского учреждения о наличии (отсутствии) заболевания, препятствующего поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению.

Пунктом 2 Порядка определено понятие диспансеризации - комплекс мероприятий, проводимых с целью определения рисков развития заболеваний, раннего выявления имеющихся заболеваний, в том числе препятствующих прохождению государственной гражданской службы Российской Федерации (далее - гражданская служба) и муниципальной службы, сохранения и укрепления физического и психического здоровья государственного гражданского служащего Российской Федерации (далее гражданский служащий) и муниципального служащего.

В соответствии с п. 3 Порядка диспансеризация гражданских служащих и муниципальных служащих осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в медицинских учреждениях, определенных федеральным государственным органом или государственным органом субъекта Российской Федерации (далее - государственный орган), органом местного самоуправления, аппаратом избирательной комиссии муниципального образования (далее - орган муниципального образования) в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, включая работы (услуги) при осуществлении амбулаторно-поликлинической медицинской помощи по специальностям: «терапия», «акушерство и гинекология», «неврология», «урология», «хирургия», «офтальмология», «отоларингология», «эндокринология», «психиатрия», «психиатрия-наркология», «рентгенология», «ультразвуковая диагностика», «клиническая лабораторная диагностика».

В соответствии с п. 4 Порядка диспансеризация гражданских служащих и муниципальных служащих проводится ежегодно врачами-специалистами с использованием лабораторных и функциональных исследований в следующем объеме.

Установленные п. 4 Порядка объем и периодичность проведения диспансеризации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих обусловлены Перечнем заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную

службу или ее прохождению, и являются достаточными для раннего определения рисков развития заболеваний, раннего выявления имеющихся заболеваний и направлены, в первую очередь, на укрепление здоровья государственных гражданских служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.

В соответствии с п.п.5,6 Порядка диспансеризация гражданских служащих и муниципальных служащих проводится в служебное время в течение календарного года в соответствии с графиком прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими, утвержденным представителем нанимателя (работодателем).

Муниципальные служащие проходят диспансеризацию в сроки, установленные графиком.

В соответствии с п.п. 7,8 Порядка для прохождения диспансеризации представитель нанимателя (работодатель) составляет поименный список гражданских служащих или муниципальных служащих и направляет его за два месяца до начала диспансеризации в соответствующее медицинское учреждение. Медицинское учреждение на основании полученного от представителя нанимателя (работодателя) поименного списка гражданских служащих или муниципальных служащих, подлежащих диспансеризации, утверждает совместно с представителем нанимателя (работодателем) календарный план проведения диспансеризации.

В соответствии с п. 17 Порядка медицинское учреждение на основании результатов диспансеризации гражданского служащего или муниципального служащего выдает ему заключение медицинского учреждения о наличии (отсутствии) заболевания, препятствующего поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению (учетная форма №001 -ГС/у), форма которого предусмотрена приложением №3, подписываемое врачебной комиссией медицинского учреждения. Заключение приобщается к личному делу гражданского служащего или муниципального служащего в соответствии с Положением о персональных данных государственного, гражданского служащего и ведении его личного дела, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 30.05.2005 №609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела».

В ходе проведенной проверки установлено, что в органе местного самоуправления - Администрации Чаплинского сельсовета Курчатовского района Курской области проходят муниципальную службу 2 муниципальных служащих.

В нарушение названных положений действующего законодательства Администрацией Чаплинского сельсовета Курчатовского района Курской области в 2020, 2021 г.г. не проведена диспансеризация муниципальных служащих с прохождением всех врачей-специалистов, предусмотренных Порядком прохождения диспансеризации. Мероприятия по организации диспансеризации муниципальных служащих администрации сельсовета не проведены.

Обстоятельство о невозможности прохождения диспансеризации муниципальных служащих в 2020г., 2021 г., изложенное в ответе Администрации сельсовета от 05.05.2022 № 184, не находит своего подтверждения, поскольку

ограничения в проведении медицинских осмотров (в том числе диспансеризации) имели место в определенные периоды: с 18.03.2020 по 24.08.2020, с 22.10.2020 по 26.11.2021, с 27.01.2022 по 09.03.2022.

Таким образом, в иные периоды орган местного самоуправления мог и должен был обеспечить организацию и прохождение муниципальными служащими диспансеризации в Порядке прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, утвержденном приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14.12.2009 №984н, чего сделано не было.

Установлено, что договор на проведение диспансеризации муниципальных служащих на 2022 год Администрацией Чаплинского сельсовета с медицинским учреждением не заключен, заявка (список граждан) в учреждение здравоохранения не направлена, что недопустимо.

Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении действующего законодательства РФ ответственными должностными лицами Администрации Чаплинского сельсовета, а также указывает на необходимость более строгого контроля со стороны Главы Чаплинского сельсовета Курчатовского района Курской области.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1» О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, о чем проинформировать Курчатовскую межрайонную прокуратуру не позднее 15.06.2022. О времени и дате рассмотрения представления заблаговременно проинформировать межрайпрокуратуру для обеспечения участия в его рассмотрении.
2. В течение месяца с момента получения настоящего представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих, а также по недопущению их в дальнейшей деятельности:
 - Администрации Чаплинского сельсовета Курчатовского района Курской области заключить договор с медицинской организацией на проведение диспансеризации (медицинского осмотра), обеспечить прохождение в 2022 году диспансеризации муниципальными служащими Администрации сельсовета в установленном порядке;
 - принять меры организационного и профилактического характера в целях недопущения фактов непрохождения диспансеризации муниципальными служащими Администрации Чаплинского сельсовета Курчатовского района Курской области и нарушения трудовых прав служащего.
3. Рассмотреть в установленном порядке вопрос о наличии оснований для привлечения должностных лиц, допустивших нарушения закона, к дисциплинарной ответственности.

4. По истечении месяца о результатах принятых мер по устранению нарушений закона сообщить в письменной форме в Курчатовскую межрайонную прокуратуру (с приложением копий подтверждающих документов).

Заместитель межрайонного прокурора



И.Е. Прошина